



Pertes de recettes douanières de l'Afrique de l'Ouest sur les importations venant de l'UE28-RU de T5 à T20 avec l'APE¹
 Jacques Berthelot (jacques.berthelot4@wanadoo.fr), 31 décembre 2016

Plan
I – Pertes de droits de douane (DD) sur les exportations de l'UE28-RU de 2015 à 2035
II – Pertes de DD de l'UE28-RU sur les produits agricoles et piscicoles
III – Pertes de recettes douanières (DD + TVA) sur les importations venant de l'UE28-RU
IV – Répartition des importations de produits libéralisés et pertes douanières entre les Etats de l'Afrique de l'Ouest
Annexe 1 – Evolution de T à T20 des exportations FAB de l'UE28-RU vers l'AO et des pertes de droits de douane liées à l'APE selon les groupes et les taux

I – Pertes de droits de douane (DD) sur les exportations de l'UE28-RU de 2015 à 2035

Le tableau 1 présente les pertes de droits de douane (DD) de l'Afrique de l'Ouest (AO) sur les exportations de l'UE28 moins le Royaume-Uni (UE28-RU) en valeur FAB² de T (2015) à T20 (2035) si l'Accord de Partenariat Economique (APE) régional est mis en oeuvre. Le détail des exportations de l'UE28-RU et des DD correspondants par groupe et taux est en Annexe 1.

Tableau 1 – Résumé des exportations FAB de l'UE28-RU en AO et droits de douane FAB : 2015-35

Euros	Groupes	Exportations UE et DD en T (2015)		Baisse des droits de douane (valeur FAB UE28-RU)			
		Exportations	DD	T5 (2020)	T10 (2025)	T15 (2030)	T20 (2035)
Chapitres	D	6191643171	1090483848	1090483848	1090483848	1090483848	1090483848
TOTAL	A+B+C	19856890096	1706172427	1367829695	679724397,7	65614228,4	
TOTAL	A+B+C+D	26048533267	2796656274	2458313544	1770208246	1156098077	1090483848
ABC/ABCD		76,23%	61,01%	55,64%	38,40%	5,68%	0,00%

Dans un premier temps on calcule la valeur des exportations FAB de l'UE vers l'AO et les DD correspondant en valeur FAB UE puis l'on y ajoute quatre éléments pris en compte de façon plus détaillée dans les études sur le Nigéria, le Ghana et la Côte d'Ivoire : la différence entre la valeur CAF AO et FAB UE; la hausse des importations et des DD liée à la hausse de la population (en estimant que le taux de croissance des importations serait des 2/3 du taux de croissance démographique); la hausse des importations et des DD liée au détournement des échanges en faveur de l'UE; l'impact de la TVA sur les importations qui augmentent la TVA avec l'APE pendant de nombreuses années suite à la hausse des importations due au détournement des échanges.

Le pourcentage des exportations de produits libéralisés par rapport aux exportations de l'UE28-RU en valeurs FAB en T (2015) était de 76,3% pour l'AO, de 78,5% pour les 3 PED –

¹ Version révisée le 31 décembre 2016 de celle du 5 octobre 2016, notamment sur la question du détournement des échanges qui avait été pris en compte à tort en l'absence d'APE alors qu'il ne joue qu'avec l'APE.

² FAB (franco à bord) : prix d'un produit au lieu (port, aéroport, gare) du pays d'exportation. CAF (coût, assurances, fret) : prix d'un produit arrivé au lieu du pays d'importation, avant droits de douane.

dont 82,1% pour le Nigeria, 75,1% pour le Ghana et 67,7% pour la Côte-d'Ivoire – de sorte qu'il était de 73,8% pour les 13 PMA (pays les moins avancés, auxquels on assimile le Cap-Vert qui bénéficie du SPG +). C'est le Nigeria qui souffrirait le plus de l'APE et la Côte-d'Ivoire le moins.

Tableau 2 – Pertes de DD de l'AO sur les exportations FAB de l'UE28-RU en 2015 et jusqu'en 2035

	Exportations de l'UE et DD d'AO en T (2015)			Baisses de DD sur les produits libéralisés de T5 à T20			
	Exportations	DD sur FAB UE	Taux DD	T5 (2020)	T10 (2025)	T15 (2030)	T20 (2035)
Afrique de l'Ouest							
Produits exclus	6191,6	1090,5	17,61%	1090,5	1090,5	1090,5	1090,5
Produits libéralisés	19856,6	1706,2	8,59%	1367,8	679,7	65,6	0
Tous produits	26048,2	2796,7	10,74%	2458,3	1770,2	1156,1	1090,5
% produits libéralisés	76,30%	61%		55,60%	38,40%	5,70%	0%
Nigéria							
Produits exclus	1590	221	13,90%	221	221	221	221
Produits libéralisés	7275,4	635,1	8,73%	537,7	267,7	13,4	0
Tous produits	8865,4	856,1	9,66%	758,7	488,7	234,4	221
% produits libéralisés	82,10%	74,20%		70,90%	54,80%	5,70%	0%
Ghana							
Produits exclus	606,6	117,7	19,40%	117,7	117,7	117,7	117,6
Produits libéralisés	1833,3	150,9	8,23%	114,4	57,2	5,9	0
Tous produits	2430	268,6	11,05%	232,1	174,9	123,6	117,7
% produits libéralisés	75,14%	56,18%		49,29%	32,71%	4,79%	0%
Côte d'Ivoire							
Produits exclus	726,1	124,2	17,11%	124,2	124,2	124,2	124,2
Produits libéralisés	1520,7	118,3	7,78%	73,8	35,8	8,4	0
Tous produits	2246,7	242,5	10,79%	198	160	132,6	124,2
% produits libéralisés	67,68%	48,79%		37,29%	22,38%	6,35%	0%
Les 3 PED							
Produits exclus	2922,7	462,9	15,84%	462,9	462,9	462,9	462,8
Produits libéralisés	10629,4	904,3	8,51%	725,9	360,7	27,7	0
Tous produits	13542,1	1367,2	10,10%	1188,8	823,6	490,6	462,9
% produits libéralisés	78,49%	66,14%		61,11%	43,80%	5,65%	0%
Les 13 PMA							
Produits exclus	3268,9	627,6	19,20%	627,6	627,6	627,6	627,7
Produits libéralisés	9227,2	801,9	8,69%	641,9	319	37,9	0
Tous produits	12506,1	1429,5	11,43%	1269,5	946,6	665,5	627,6
% produits libéralisés	73,78%	56,10%		50,56%	33,70%	5,69%	0%

Source : Eurostat et offre tarifaire de l'AO à l'UE pour l'APE régional

Le pourcentage des DD sur les produits libéralisés par rapport à ceux perçus sur les exportations totales (produits exclus + libéralisés) FAB de l'UE28-RU en T (2015) était de 61% pour l'AO, dont de 66,1% pour les 3 PED – dont 74,2% pour le Nigeria, 48,8% pour le Ghana et 56,2% pour la Côte-d'Ivoire – et de 56,1% pour les 13 PMA. Ici encore, les pertes de DD seraient relativement les plus élevées pour le Nigeria et les plus faibles pour le Ghana. Soulignons que le niveau des exportations de l'UE et les pertes de DD de l'AO doivent être pris ici dans un sens restreint, car elles ne tiennent pas compte de l'écart entre les valeurs FAB de l'UE28-RU et les valeurs CAF d'AO, des importations plus importantes et des pertes de DD de T5 à T20 dues à la hausse de la population d'AO, au détournement des échanges en faveur de l'UE et des pertes de TVA (taxe sur la valeur ajoutée) sur les importations, mais elles sont prises en compte dans les documents spécifiques sur l'AO, le Nigeria, le Ghana et la Côte-d'Ivoire.

Le taux moyen des DD sur toutes les exportations FAB de l'UE28-RU en 2015 a été de 10,7% en AO, dont de 10,1% dans les 3 PED – dont de 9,7% au Nigeria, de 11,1% au Ghana et de 10,8% en Côte-d'Ivoire – et de 11,4% dans les 13 PMA. Mais le taux moyen de DD sur les produits exclus a été environ double de celui sur les produits libéralisés : 17,6% contre 8,6% en AO, dont de 15,8% contre 8,5% dans les 3 PED – dont de 13,9% contre 8,7% au Nigeria, de 19,4% contre 8,2% au Ghana et de 17,1% contre 7,8% en Côte-d'Ivoire – et de 19,2% contre 8,7% dans les 13 PMA.

II – Pertes de DD de l'UE28-RU sur les produits agricoles et piscicoles

Le tableau 3 présente les pertes de DD sur les exportations FAB de l'UE28-RU de produits agricoles et de la pêche (chapitres 01 à 24 du système harmonisé des échanges) en 2015.

Le pourcentage des importations de produits agricoles et de la pêche libéralisées en T (2015) a été de 37,5% en AO, dont de 41,6% dans les 3 PED – dont de 36,9% au Nigeria, de 32,1% au Ghana et de 56,2% en Côte-d'Ivoire – et de 33,2% dans les 13 PMA. On constate que le pourcentage des importations agricoles et piscicoles libéralisées a été environ moitié moindre que celui des importations totales libéralisées en AO (49,1%), dont de 53,1% dans les 3 PED – dont de 44,9% au Nigeria, de 42,7% au Ghana, mais de 83% en Côte-d'Ivoire – et de 45% dans les 13 PMA.

Tableau 3 – Pertes de DD de l'AO sur les exportations agricoles et piscicoles de l'UE28-RU en 2015

Millions d'euros	En T (2015)			Baisses des DD sur les exportations FAB de l'UE de T5 à T20			
	Exportations	DD sur FAB UE	Taux DD	T5 (2020)	T10 (2025)	T15 (2030)	T20 (2035)
Afrique de l'Ouest							
Produits exclus	2446,2	560,7	22,9%	560,7	560,7	560,7	560,7
Produits libéralisés	1469,1	89,5	6,1%	30,4	14,2	1,8	0
Tous produits	3915,3	650,2	16,6%	591,2	574,9	562,6	560,7
% produits libéralisés	37,5%	13,8%		5,1%	2,5%	0,3%	0%
Nigéria							
Produits exclus	687,4	117,3	17,1%	117,3	117,3	117,3	117,3
Produits libéralisés	402,4	23,9	5,9%	6,6	3,3	0,5	0
Tous produits	1089,8	141,2	13%	123,9	120,6	117,8	117,3
% produits libéralisés	36,9%	16,9%		5,3%	2,7%	0,4%	0%
Ghana							
Produits exclus	236,9	59,3	25%	59,3	59,3	59,3	59,3
Produits libéralisés	112,2	8,2	7,3%	5	2,5	0,1	0
Tous produits	349,1	67,5	19,3%	64,2	61,7	59,4	59,3
% produits libéralisés	32,1%	12,2%		7,7%	4%	0,2%	0%
Côte d'Ivoire							
Produits exclus	252,1	62,3	20,3%	62,3	62,3	62,3	62,3
Produits libéralisés	323,8	19,8	6,2%	8,3	3,4	0,2	0
Tous produits	576	82,1	14,4%	70,6	65,7	62,5	62,3
% produits libéralisés	56,2%	24,2%		11,8%	5,2%	0,4%	0%
Les 3 PED							
Produits exclus	1176,4	238,9	20,3%	238,9	238,9	238,9	238,9
Produits libéralisés	838,4	51,9	6,2%	19,9	9,2	0,8	0
Tous produits	2014,9	290,8	14,4%	258,7	248	239,7	238,9
% produits libéralisés	41,6%	17,8%		7,7%	3,7%	0,3%	0%
Les 13 PMA							
Produits exclus	1269,8	321,8	25,30%	321,8	321,8	321,8	321,8
Produits libéralisés	630,7	37,6	6%	10,5	5	1	0
Tous produits	1900,4	359,4	18,90%	332,5	326,9	322,9	321,8
% produits libéralisés	33,20%	10,50%		3,20%	1,50%	0,30%	0%

Source : Eurostat et offre tarifaire de l'AO à l'UE pour l'APE

En comparant les tableaux 2 et 3 on voit que :

- Le pourcentage des importations agricoles et de la pêche sur les importations totales venant de l'UE28-RU en 2015 a été de 15% en AO, dont de 14,9% dans les 3 PED – dont de 12,3% au Nigeria, de 14,4% au Ghana et de 25,6% en Côte-d'Ivoire – et de 16,1% dans les 13 PMA. De toute évidence la Côte-d'Ivoire est la plus dépendante des importations agricoles et de la pêche venant de l'UE28-RU, ce qui illustre sa faiblesse sur ces produits en dépit de son important excédent sur tous les produits agricoles et de poisson en raison de ses très fortes exportations de produits de cacao et de thon transformé. Ce qui illustre le gros risque de l'APE, y compris de son APE intérimaire qui a commencé à être mis en oeuvre le 3 septembre

puisque l'APE régional n'a toujours pas été signé par le Nigéria, le Ghana et la Mauritanie alors qu'il aurait dû l'être avant le 1^{er} octobre 2016.

- Le pourcentage des DD sur les importations agricoles et de la pêche en 2015 par rapport à celui sur toutes les importations en provenance de l'UE28-RU a été de 23,2% en AO, dont de 21,3% dans les 3 PED – dont de 16,5% au Nigeria, de 25,1% au Ghana et de 33,9% en Côte-d'Ivoire – et de 25,1% dans les 13 PMA. Le poids supérieur des DD sur les importations agricoles et de la pêche de la CI sur celui de l'ensemble de ses importations venant de l'UE28-RU est cohérent avec sa plus grande dépendance de ces importations que pour le reste de l'AO.

- Le pourcentage des DD sur les produits agricoles et de la pêche libéralisés par rapport à celui sur toutes les importations de produits libéralisés de l'UE28-RU en 2015 a été de seulement 5,2% en AO, dont de 5,7% dans les 3 PED – dont de 3,8% au Nigeria, 5,4% au Ghana et 16,7% en Côte-d'Ivoire – et de 4,7% dans les 13 PMA.

- Le pourcentage des DD sur les produits agricoles et de la pêche exclus de la libéralisation par rapport à toutes les importations exclues de l'UE28-RU en 2015 a été de 51,4% en AO, dont de 51,6% dans les 3 PED – dont de 53,1% au Nigéria, de 50,4% au Ghana et de 50,2% en Côte-d'Ivoire – et de 51,3% dans les 13 PMA.

III – Pertes de recettes douanières (DD + TVA) sur les importations venant de l'UE28-RU

Le tableau 4 résume l'évolution des pertes de recettes douanières (DD et TVA) sur les importations de l'AO venant de l'UE28-RU de T (2015) à T20 (2035) et T35 (2050). Les pertes nettes de recettes douanières correspondent à l'écart entre celles sans l'APE et celles avec l'APE.

Tableau 4 – Pertes de DD + TVA sur les importations d'AO venant de l'UE28-RU avec l'APE

Euros million	Exportations	DD sur les exportations FAB de l'UE28-RU en valeur FAB				
	T	T (2015)	T5 (2020)	T10 (2025)	T15 (2030)	T20 (2035)
Exportations FAB de l'UE28-RU en produits libéralisés d'AO avec l'APE						
	19856,9	1706,2	1367,8	679,7	65,6	0
Importations CAF et DD CAF des produits libéralisés (+30% sur les valeurs FAB UE)						
	25814	2218,1	1778,1	883,6	85,3	0
Perspectives de la population d'AO selon les données des Nations Unies révisées en 2015						
1000 habitants		353224	402831	457071	516290	580 558
Importations CAF et DD des produits libéralisés tenant compte de la hausse de la population d'AO						
		T to T5	T5 to T10	T10 to T15	T15 to T20	T20 to T35
Hausse de population (%/an)		2,66	2,51	2,47	2,37	2,14
Hausse des importations "		1,77	1,67	1,65	1,58	1,43
	T	T5	T10	T15	T20	T35
Importations libéralisées	25814	28180,9	30613,9	33224,3	35933,3	44462,5
DD avec APE	2218,1	1941,1	959,9	92,6	0	0
Importations et DD avec détournement des échanges des produits libéralisés (+25% sur les valeurs CAF)						
Importations libéralisées	25814	35226,1	38267,4	41530,4	44916,6	55578,1
DD avec APE	2218,1	2426,4	1199,9	115,8	0	0
Changements annuels des recettes douanières avec hausse de TVA due au détournement des échanges						
Taux de DD sans APE	8,59%	8,59%	8,59%	8,59	8,59%	8,59%
DD sans APE	2218,1	2420,7	2629,7	2854	3086,7	3819,3
Importations + DD sans APE	28032,1	30601,6	33243,6	36078,3	39020	48281,8
TVAT à 16% sans APE	4485,1	4896,3	5319	5772,5	6243,2	7725,1
DD + TVA sans APE	6703,2	7317	7948,7	8626,5	9329,9	11544,4
Importations DD avec APE	28032,1	37652,5	39467,3	41646,2	44916,6	55578,1
TVA avec APE	4485,1	6024,4	6314,8	6663,4	7186,7	8892,5
DD + TVA avec APE	6703,2	8450,8	7514,7	6779,2	7186,7	8892,5
Gains de TVA avec APE	0	1128,1	995,8	890,9	943,5	1167,4
Pertes de DD avec APE	0	-5,7	1429,8	2738,2	3086,7	3819,3

Pertes nettes DD+TVA "	0	-1133,8	434	1847,3	2143,2	2651,9
Pertes cumulées de DD +TVA avec l'APE de T5 (2020) à T20 (2035) et T35 (2050)						
Pertes cumulées		-1133,8	-1658,4	3593,4	13700,8	49,014,3

Soulignons que les premières années de libéralisation les recettes de TVA sur les importations augmentent avec la hausse des importations et des DD liés au détournement des échanges en faveur de l'UE, de sorte que l'impact annuel et cumulé de ces importations est positif pour toutes les recettes douanières. Mais la baisse des DD avec l'APE conduit ensuite à une hausse rapide des recettes douanières. Après un gain cumulé net de 1,134 milliards d'euros (Md€) en T5 et encore de 1,658 Md€ en T10, les pertes cumulées atteindraient 3,593 M€ en T15 et 13,701 Md€ en T20, pour culminer à 49,014 Md€ en T35. Le tableau 5 présente les gains et pertes annuelles et cumulées de DD+TVA (les pertes négatives correspondent à des gains).

Tableau 5 - Pertes annuelles et cumulées de DD et TVA sur les importations libéralisées d'AO venant de l'UE28-RU avec l'APE

Millions d'€	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Annuelles						-1133,8	-552,9	-369,2	-150,2	113,7	434	579,8
Cumulées						-1133,8	-1686,7	-2055,9	-2206,1	-2092,4	-1658,4	-1078,6
	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038
Annuelles	774,6	1034,9	1382,7	1847,3	1903	1960,6	2019,8	2080,8	2143,2	2168,9	2194,9	2221,3
Cumulées	-304	363,4	1746,1	3593,4	5496,4	7457	9476,8	11557,6	13700,8	15869,7	18064,6	20285,9
	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045	2046	2047	2048	2049	2050
Annuelles	2247,9	2274,9	2302,2	2329,8	2357,8	2386,1	2414,7	2344,7	2473	2502,7	2532,7	2561,9
Cumulées	22533,8	24808,7	27110,9	29440,7	31788,5	34184,6	36599,3	38944	41417	43919,7	46452,4	49014,3

Toutefois, ces pertes ne se matérialiseront que si l'APE régional d'AO est mis en œuvre, ce qui ne semble plus probable puisque le Nigéria, la Gambie et la Mauritanie ne l'ont même pas signé. Mais maintenant que le Ghana et la Côte d'Ivoire ont ratifié leurs APE intérimaires (APEi) avant la date officielle pour le faire du 1er octobre 2016, les autres Etats de l'AO devraient imposer des DD à partir de T5 sur leurs exportations afin de ne pas être envahis par les produits de l'UE28-RU que ces deux pays auraient importés en franchise de droits. Ces DD à payer au reste de l'AO seraient très importants, voire supérieurs aux droits du SPG et NPF qu'ils auraient dû payer sur leurs exportations vers l'UE s'ils n'avaient pas mis en œuvre leurs APEi (voir les études spécifiques pour ces deux pays).

Mais soulignons que les pertes de recettes douanières seraient deux fois supérieures en l'absence de détournement des échanges, car il a pour effet d'augmenter les recettes de TVA avec l'APE.

Tableau 6 – Pertes de DD + TVA sur les importations d'AO venant de l'UE28-RU avec l'APE sans détournement des échanges : 2020-50

Euros million	Importations	DD sur les exportations FAB de l'UE28-RU en valeur FAB				
		T (2015)	T5 (2020)	T10 (2025)	T15 (2030)	T20 (2035)
Exportations FAB de l'UE28-RU en produits libéralisés d'AO avec l'APE						
	19856,9	1706,2	1367,8	679,7	65,6	0
Importations CAF et DD CAF des produits libéralisés (+30% sur les valeurs FAB UE)						
	25814	2218,1	1778,1	883,6	85,3	0
Perspectives de la population d'AO selon les données des Nations Unies révisées en 2015						
1000 habitants		353224	402831	457071	516290	580 558
Importations CAF et DD des produits libéralisés tenant compte de la hausse de la population d'AO						
		T to T5	T5 to T10	T10 to T15	T15 to T20	T20 to T35
Hausse de population (%/an)		2,66	2,51	2,47	2,37	2,14
Hausse des importations "		1,77	1,67	1,65	1,58	1,43
	T	T5	T10	T15	T20	T35
Importations libéralisées	25814	28180,9	30613,9	33224,3	35933,3	44462,5
DD avec APE	2218,1	1941,1	959,9	92,6	0	0
Baisses annuelles de recettes douanières y compris sur la TVA sur les importations						
Taux de DD sans APE		8,59%	8,59%	8,59%	8,59%	8,59%
DD sans APE		2218,1	2420,7	2629,7	2854	3086,7
Importations + DD sans APE		28032,1	30601,6	33243,6	36078,3	39020
						48281,8

TVAT à 16% sans APE	4485,1	4896,3	5319	5772,5	6243,2	7725,1
DD + TVA sans APE	6703,2	7317	7948,7	8626,5	9329,9	11544,4
Importations DD avec APE	28032,1	30122	31573,8	33316,9	35933,3	44462,5
TVA avec APE	4485,1	4819,5	5051,8	5330,7	5749,3	7114
DD + TVA avec APE	6703,2	6760,6	6011,7	5423,3	5749,3	7114
Pertes de TVA avec APE	0	76,8	267,2	441,8	493,9	611,1
Pertes de DD avec APE	0	479,6	1669,8	2761,4	3086,7	3819,3
Pertes nettes DD+TVA "	0	556,4	1937	3203,2	3580,6	4430,4
Pertes cumulées de DD +TVA avec l'APE de T5 (2020) à T20 (2035) et T35 (2050)						
Pertes cumulées DD+TVA		556,4	6808,1	20036,9	37167	97448

Comme le taux de 25% de détournement des échanges (par rapport aux importations CAF) n'est pas basé sur une appréciation objective et que les auteurs diffèrent beaucoup sur son niveau, il est utile de calculer l'évolution des pertes de recettes douanières en l'absence de détournement des échanges avec l'APE. C'est ce qui est fait aux tableaux 6 et 7 qui montrent que les pertes de DD + TVA apparaissent immédiatement en 2020, les pertes cumulées passant à 6,808 Md€ en 2025, 20,037 Md€ en 2030, 37,167 Md€ en 2035 (T20) et 97,448 Md€ en 2050 (T35).

Tableau 7 - Pertes annuelles et cumulées de DD + TVA sans détournement des échanges avec l'APE

Millions d'€	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Annuelles						556,2	713,9	916,2	1175,8	1509	1937	2141,9
Cumulées						556,2	1270,1	2186,3	3362,1	4871,1	6808,1	8950
	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038
Annuelles	2368,5	2619,1	2896,2	3203,1	3275,2	3348,9	3424,2	3501,3	3580,5	3631,7	3683,6	3736,3
Cumulées	11318,5	13937,6	16833,8	20036,9	23312,1	26661	30085,2	33586,5	37167	40798,7	44482,3	48218,6
	2039	2040	2041	2042	2043	2044	2045	2046	2047	2048	2049	2050
Annuelles	3789,7	3843,9	3898,9	3954,6	4011,2	4068,5	4126,7	4185,7	4245,6	4306,3	4367,9	4430,4
Cumulées	52008,3	55852,2	59751,1	63705,7	67716,9	71785,4	75912,1	80097,8	84343,4	88649,7	93017,6	97448

Les pertes réelles pourraient se situer entre ces deux extrêmes si le détournement des échanges était limité à 12,5% des importations CAF venant de l'UE28-RU.

IV - Répartition des importations de produits libéralisés et des pertes douanières entre les Etats d'Afrique de l'Ouest

Les tableaux 8 et 9 répartissent les importations libéralisées et les pertes annuelles et cumulées de recettes douanières (DD + TVA) entre les principaux pays d'AO – les trois PED (Nigeria, Ghana, Côte d'Ivoire) et les 13 PMA (assimilant le Cap Vert à un PMA puisque le SPG+ lui confère pratiquement le même accès à l'UE) – dans les deux alternatives de détournement des échanges à 25% des importations CAF dans l'APE ou d'absence de détournement des échanges.

Tableau 8 – Exportations libéralisées de l'UE28-RU en AO en T et pertes de DD+TVA de T à T20

Euros million	T	T5	T10	T15	T20	T35
Afrique de l'Ouest						
Libéralisées	32267	35226	38267	41530	44916	55577
Pertes annuelles	0	-1133,8	434	1847,3	2143,2	2651,9
Pertes cumulées	0	-1133,8	-1658,4	3593,4	13700,8	49014,3
Nigeria						
Libéralisées	9458	12870	13960	15099	16281	19968
Pertes annuelles		-183,5	388,7	931,6	1031,1	1264,7
Pertes cumulées		-183,5	462,4	3905,4	8858,1	26313,3
Ghana						
Libéralisées	2382	3200	3417	3628,8	3840,4	4452
Pertes annuelles		-49,8	36,5	149	170,4	497,6
Pertes cumulées		-49,3	-155,9	348,6	1162	3931
Côte d'Ivoire						
Libéralisées	2471	2676	2892	3119	3355	4126
Pertes annuelles		-39	45,3	108,6	134,9	165,9
Pertes cumulées		-39	-17,5	377,2	996,8	3261,8
Les trois PED						
Libéralisées	14311	18746	20269	21846,8	23476,4	28546

Pertes annuelles	0	-271,8	470,5	1191,9	1336,4	1628,2
Pertes cumulées	0	-271,8	289	4631,2	11016,9	33506,1
Les 13 PMA (dont Cap Vert au SPG+)						
Libéralisées	17956	16480	17998	19683	21440	27031
Pertes annuelles		-861,5	-36,5	655,4	806,8	1023,7
Pertes cumulées		-862	-1947,4	-1037,8	2683,9	15508,2
Part des importations libéralisées						
Les 3 PED	44,4%	53,2%	53%	52,6%	52,3%	51,4%
Nigéria	29,3%	36,5%	36,5%	36,4%	36,3%	35,9%
Ghana	7,4%	9,1%	8,9%	8,7%	8,6%	8%
Côte d'Ivoire	7,7%	7,6%	7,6%	7,5%	7,5%	7,4%
Les 13 PMA	55,7%	46,8%	47%	47,4%	47,7%	48,6%
Part des pertes de recettes douanières cumulées						
Les 3 PED		24%	-17,4%	128,9%	80,4%	68,4%
Nigéria		16,2%	-27,9%	108,7%	64,7%	53,7%
Ghana		4,4%	9,4%	9,7%	8,5%	8%
Côte d'Ivoire		3,4%	1,1%	10,5%	7,3%	6,7%
Les 13 PMA		76%	117,4%	-28,9	19,6	31,6%

Tableau 9 – Pertes de recettes douanières sans détournement des échanges avec l'APE

Euros million	T	T5	T10	T15	T20	T35
Afrique de l'Ouest						
Importations libéralisées	25814	28180,9	30613,9	33224,3	35933,3	44462,5
Pertes annuelles	0	556,2	1937	3203,1	3580,5	4430,4
Pertes cumulées	0	556,2	6808,1	20036,9	37167	97448
Nigéria						
Importations libéralisées	9458	10295,8	11168,2	12078,8	13025,1	15974,4
Pertes annuelles		160,1	693,1	1201,4	1319	1617,7
Pertes cumulées		160,1	2258,3	7137,5	13493,5	35592,5
Ghana						
Importations libéralisées	2382,3	2560	2733,6	2903	3072,3	3561,6
Pertes annuelles		59	168,9	267,6	293,4	340
Pertes cumulées		59	638,5	1761	3175,3	7941
Côte d'Ivoire						
Importations libéralisées	1976,9	2140,2	2313,6	2494,8	2683,7	3301,1
Pertes annuelles		42,5	135,8	208	242,2	297,9
Pertes cumulées		42,5	492,5	1375,9	2516,3	6580,7
Les 3 pays en développement						
Importations libéralisées	14311	18746	20269	21846,8	23476,4	28546
Pertes annuelles	0	261,6	997,8	1677	1854,6	2255,6
Pertes cumulées	0	261,6	3389,3	10274,4	19185,1	50114,2
Les 13 PMA (assimilant le Cap Vert avec SPG+ à un PMA)						
Importations libéralisées	11996,8	13184,9	14398,5	15747,7	17152,2	21625,4
Pertes annuelles		294,6	939,2	1526,1	1725,9	2174,8
Pertes cumulées		294,6	3418,8	9762,5	17981,9	47333,8
Part des importations libéralisées						
Les 3 PED	53,53%	53,21%	52,97	52,60%	52,27%	51,36%
Nigéria	29,30%	36,50%	36,50%	36,40%	36,30%	35,90%
Ghana	7,40%	9,10%	8,90%	8,70%	8,60%	8%
Côte d'Ivoire	7,70%	7,60%	7,60%	7,50%	7,50%	7,40%
Les 13 PMA	46,47%	46,79%	47,03%	47,40%	47,73%	48,64%
Part des pertes de recettes douanières cumulées						
Les 3 PED		47%	50%	51%	52%	51%
Nigéria		29%	33%	36%	36%	37%
Ghana		10,61%	9,38%	8,79%	8,54%	8,15%
Côte d'Ivoire		7,64%	7,23%	6,87%	6,77%	6,75%
Les 13 PMA		53%	50%	49%	48%	49%

Bien que les importations libéralisées soient presque équitablement réparties entre les 3 PED (52,3%) et les 13 PMA (47,7%) en T20, avec le détournement des échanges à 25% des importations CIF les 3 PED subiraient 80% des pertes douanières cumulées en T20 (2035) et 68% en T35 (2050). Par contre les 13 PMA subiraient avant les plus grosses pertes cumulées qui s'expliquent par de plus gros gains de TVA (qui sont des pertes négatives) sur les importations venant de l'UE28-RU.

Toutefois, le tableau 9 montre que, sans détournement des échanges avec l'APE, les taux de pertes cumulées seraient presque identiques aux taux des produits libéralisés, réparties presque également entre les 3 PED et les 13 PMA.

La conclusion est claire : l'APE régional ne doit pas être signé par tous les Etats d'AO et le Ghana et la Côte d'Ivoire n'ont aucun intérêt à mettre en œuvre leurs APE intérimaires pourtant déjà ratifiés et mis en œuvre provisoirement mais devraient faire pression sur l'UE pour demander une nouvelle dérogation de l'OMC ou leur accorder le statut SPG+. Les droits SPG+ n'auraient en effet représenté que 27,4% des droits du SGP pour la moyenne des 3 PED : 33,5% pour la CI, 11,3% pour le Ghana et 30,2% pour le Nigeria. Pour un montant total de 46 M€ pour les 3 PED, dont 38,3 M€ pour la CI, 5 M€ pour le Ghana et 2,7 M€ pour le Nigeria.

Annexe 1 – Evolution de T à T20 des exportations FAB de l'UE28-RU vers l'AO et des pertes de droits de douane liées à l'APE selon les groupes et les taux

Chapitres	Groupe	Taux DD	Exportations UE et DD en T		Baisse des droits de douane (valeur FAB UE28-RU)			
			Exportations	DD (2015)	T5 (2020)	T10 (2025)	T15 (2030)	T20 (2035)
01-02	D	35%	378515450	132480408	132480408	132480408	132480408	132480408
03-04			16006218	5602176	5602176	5602176	5602176	5602176
05-08			152812958	53484535	53484535	53484535	53484535	53484535
15-18			56659589	19830856	19830856	19830856	19830856	19830856
19-24			77580520	28502786,9	28502786,9	28502786,9	28502786,9	28502786,9
29-37			24276832	8496891	8496891	8496891	8496891	8496891
51-59			87651399	30677990	30677990	30677990	30677990	30677990
Sous-total			793502966	279075642,9	279075642,9	279075642,9	279075642,9	279075642,9
01-02	D	20%	2467415	493483	493483	493483	493483	493483
03-04			182482790	36496558	36496558	36496558	36496558	36496558
05-08			41811420	8362284	8362284	8362284	8362284	8362284
09-14			10296656	2059331	2059331	2059331	2059331	2059331
15-18			110326257	22065251	22065251	22065251	22065251	22065251
19-24			1096101326	219220265,2	219220265,2	219220265,2	219220265,2	219220265,2
25-28			41978514	8395702,8	8395702,8	8395702,8	8395703	8395703
29-37			170106167	34021233	34021233	34021233	34021233	34021233
38-43			205176225	41035245	41035245	41035245	41035245	41035245
44-50			99299285	19859857	19859857	19859857	19859857	19859857
51-59			239574963	47914993	47914993	47914993	47914993	47914993
60-62			40468825	8093765	8093765	8093765	8093765	8093765
63-70			368546773	73709354,6	73709355	73709354,6	73709354,6	73709354,6
71-73			80974568	16194913,6	16194913,6	16194914	16194914	16194914
74-76			45253321	9050664	9050664	9050664	9050664	9050664
77-83			130452733	26090547	26090547	26090547	26090547	26090547
84			40479661	8095932,2	8095932	8095932	8095932	8095932
85			57052350	11410470	11410470	11410470	11410470	11410470
86-90			549403582	109880716,4	109880716,4	109880716,4	109880716,4	109880716,4
91-97			143117319	28623464	28623464	28623464	28623464	28623464
Sous-total			3655370150	731074029,8	731074030	731074030	731074030,2	731074030,2
03-04	D	10%	301670356	30167036	30167036	30167036	30167036	30167036
09-14			7733669	773366,9	773366,9	773366,9	773366,9	773366,9
15-18			7587369	758736,9	758736,9	758736,9	758736,9	758736,9
19-24			4186183	418618,3	418618,3	418618,3	418618,3	418618,3
29-37			64393037	6439304	6439304	6439304	6439304	6439304
38-43			22680488	2268048,8	2268049	2268049	2268049	2268049
50-59			13959636	1395964	1395964	1395964	1395964	1395964
63-70			26339148	2633914,8	2633914,8	2633914,8	2633914,8	2633914,8
71-73			9625899	962589,9	962589,9	962589,9	962589,9	962589,9
77-83			1514492	151449,2	151449,2	151449,2	151449,2	151449,2
86-90			343651463	34365146,3	34365146,3	34365146,3	34365146,3	34365146,3
Sous-total			803341740	80334175,1	80334175,3	80334175,3	80334175,3	80334175,3
29-37	D	0%	939428315	0	0	0	0	0
Total	D	0% à 35%	6191643171	1090483848	1090483848	1090483848	1090483848	1090483848
01-02	A	5%	4418921	220946,1				
03-04			257123441	12856172	0	0	0	0
05-08			12767045	638352,25	0	0	0	0
09-14			652809567	32640478	0	0	0	0
15-18			8219988	410999,4	0	0	0	0
19-24			245130911	12256545,55	0	0	0	0
25-28			249624142	12481207,1	0	0	0	0

29-37			250142639	12507132	0	0	0	0
38-43			161366192	8068309,6	0	0	0	0
44-50			129954283	6497714	0	0	0	0
51-59			6374194	302864,9	0	0	0	0
63-70			1458547	72927,35	0	0	0	0
71-73			301550231	15077511,6	0	0	0	0
74-76			84446196	4222310	0	0	0	0
77-83			16108363	805418,2	0	0	0	0
84			2373262593	118663129,7	0	0	0	0
85			657686839	32242061	0	0	0	0
86-90			1366444513	68322225,65	0	0	0	0
91-97			1128564	56428,2	0	0	0	0
Sous-total			68113898	338342732,6	0	0	0	0
25-28	A	0%	37021420	0	0	0	0	0
29-37			342153610	0	0	0	0	0
38-43			39152268	0	0	0	0	0
44-50			109426091	0	0	0	0	0
71-73			11140	0	0	0	0	0
85			11092623	0	0	0	0	0
86-90			158352	0	0	0	0	0
Sous-total			539015504	0	0	0	0	0
Total A			7319032673	338342732,6	0	0	0	0
01-02	B	10%	9423450	942345	942345	4711172,5	0	0
03-04			71861552	7186155	7186155	3593078	0	0
09-14			16713621	1671362	1671362	835681,1	0	0
15-18			11985789	1198579	1198579	599289,5	0	0
19-24			99456351	9945635,1	9945635,1	4972817,55	0	0
25-28			8744712976	874471297,6	874471297,6	437235648,8	0	0
29-37			317544418	31754442	31754442	15877221	0	0
38-43			272650940	27265094	27265094	13632547	0	0
44-50			99814244	9981424	9981424	4990712	0	0
51-59			6835793	683579,6	683579,6	341789,8	0	0
63-70			28550780	2855078	2855078	1427539	0	0
71-73			47014605	4701460,5	4701460,5	2350730	0	0
74-76			35070962	3507096	3507096	1753548	0	0
77-83			54276488	5427649	5427649	2713824	0	0
84			503355196	50335519,6	50335520	25167760	0	0
85			314887495	31488750	31488750	15744375	0	0
86-90			322903127	32290312,7	32290312,7	16145156,35	0	0
91-97			12861099	1286110	1286110	643055	0	0
Sous-total			10969918886	1096991889	1096991890	548495944,6	0	0
09-14	B	5%	42280843	2114042	2114042	0	0	0
38-43			29415030	1470751,5	1470752	0	0	0
71-73			5888440	294422	294422	0	0	0
Sous-total			77584313	3879215,5	3879216	0	0	0
29-37	B	0%	88006303	0	0	0	0	0
Total	B	0% à 10%	11135509502	1100871105	1100871106	548495944,6	0	0
01-02	C	20%	2231640	446328	446328	223164	111582	0
03-04			2991216	598243,2	598243,2	299121,6	149560,8	0
05-08			9400857	1880171,4	1880171,4	940085,7	470042,9	0
09-14			10643493	2128699	2128699	1064349	532174,7	0
15-18			464391	92878,2	92878,2	46439,1	23219,55	0
19-24			11146024	2229204,8	2229204,8	1114602,4	557301,2	0
25-28			157577205	31515441	31515441	15757720,5	7878860	0
29-37			18758275	3745701,2	3745701,2	1872850,6	936425,3	0
38-43			83054696	16610939,2	16610939	8305470	4152735	0
44-50			4789904	957980,8	957980,8	478990,4	239495,2	0
51-59			6385231	1277046	1277046	638523,1	319261,6	0
60-62			11805242	2361048	2361048	1180524	590262,1	0
63-70			101025743	20205148,6	20205149	10102574,3	5051287,15	0
71-73			408015608	81603121,6	81603121,6	40801560,8	20400780,4	0
74-76			19143223	3828645	3828645	1914322	957161,2	0
77-83			36720390	7344078	7344078	3672039	1836020	0
84			66075914	13215182,8	13215183	6607591	3303796	0
85			191954412	38390882	38390882	19195441	9597721	0
86-90			16877066	3375413,2	3375413,2	1687706,6	843853,3	0
91-97			153253784	30650757	30650757	15325378	7662689	0
Sous-total			1312314314	262456909	262456909,4	131228453,1	65614228,4	0
38-43	C	5%	83079139	4153956,95	4153957	0	0	0
70-73			6788557	339427,85	339427,85	0	0	0
86-90			165911	8295,6	8295,6	0	0	0
Sous-total			90033607	4501680,4	4501680,45	0	0	0

Total	C	5% et 20%	1402347921	266958589,4	266958589,9	131228453,1	65614228,4	0
TOTAL	A+B+C		19856890096	1706172427	1367829695	679724397,7	65614228,4	
TOTAL	A+B+C+D		26048533267	2796656274	2458313544	1770208246	1156098077	1090483848
ABC/ABCD			76,23%	61,01%	55,64%	38,40%	5,68%	0,00%